

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47
TAHUN 2021 TENTANG SANTUNAN KEMATIAN
BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN
BOJONEGORO**

diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan
memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi
Administrasi Publik



diajukan oleh :

WENNI KURNIA WATI

NIM : 21.63201.1.027

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BOJONEGORO
2025**

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47 TAHUN 2021 TENTANG SANTUNAN KEMATIAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN BOJONEGORO

diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan
memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi
Administrasi Publik



diajukan oleh :

WENNI KURNIA WATI

NIM : 21.63201.1.027

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS BOJONEGORO
2025**

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47
TAHUN 2021 TENTANG SANTUNAN KEMATIAN
BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN
BOJONEGORO**



diajukan oleh :

WENNI KURNIA WATI

NIM : 21.63201.1.027

**Telah disetujui untuk diuji
Bojonegoro, 14 Juli 2025**

Pembimbing I,

MUSTA'ANA, S.Sos., M.Si

Pembimbing II,

Dra. IDA SWASANTI., MM., M.Si

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47 TAHUN 2021 TENTANG SANTUNAN KEMATIAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN BOJONEGORO

Diajukan oleh :

WENNI KURNIA WATI

NIM : 21.63201.1.027

telah dipertahankan di depan Tim Penguji dan dinyatakan Lulus
pada ujian Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi Administrasi Publik Universitas Bojonegoro
pada tanggal, 31 Juli 2025

Tim Penguji

Ketua : Dr. Rupiarsieh, M.Si

Anggota : 1. Heny Suhindarno, S.Sos., M.Si

2. Dra. Ida Swasanti, MM, M.Si

Mengetahui,

DEKAN FISIP



DR. AHMAD TAUFIQ, S.HI., M.SI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : WENNI KURNIA WATI
NIM : 21.63201.1.027
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47 TAHUN 2021 TENTANG SANTUNAN KEMATIAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN BOJONEGORO

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri, Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Bojonegoro.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Bojonegoro, 07 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan,



WENNI KURNIA WATI
NIM: 21.63201.1.027



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS BOJONEGORO

Jalan Lettu Suyitno No.2 Bojonegoro
Kode Pos 62115 Telepon/Fax :(0353)881984, 885444, 889006

SURAT PERNYATAAN KESEDIAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : WENNI KURNIA WATI
NIM : 21632011027
Jurusan : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) kepada Pusat Perpustakaan Universitas Bojonegoro atas karya ilmiah saya berupa (Skripsi / Thesis / Desertasi) yang berjudul:

"IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47 TAHUN 2021 TENTANG SANTUNAN KEMATIAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN BOJONEGORO".

Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekklusif Ini Pusat Perpustakaan Universitas Bojonegoro berhak menyimpan, alih media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Bojonegoro, 12 Agustus 2025
Yang Menyatakan,

WENNI KURNIA WATI

**Coret yang tidak perlu*

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NOMOR 47 TAHUN 2021
TENTANG SANTUNAN KEMATIAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI
KABUPATEN BOJONEGORO**

Oleh
Wenni Kurnia Wati
NIM 21632011027

ABSTRAKSI

Penelitian ini membahas implementasi Peraturan Bupati Bojonegoro Nomor 47 Tahun 2021 tentang Santunan Kematian bagi Masyarakat Miskin. Kebijakan ini bertujuan memberikan jaminan sosial untuk meringankan beban keluarga miskin yang kehilangan anggota keluarga. Penelitian menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edwards III yang mencakup indikator komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan telah dilaksanakan, namun dalam praktiknya belum berjalan secara optimal. Pada indikator komunikasi, penyebaran informasi belum merata, pemahaman prosedur pengajuan santunan kematian masih rendah, dan konsistensi informasi belum terjaga. Pada indikator sumber daya, fasilitas pelayanan memadai tetapi anggaran sosialisasi dan ketersediaan informasi terbatas. Pada indikator disposisi, pelaksana memiliki kejujuran dan komitmen tinggi. Namun, petugas belum proaktif menyebarkan informasi. Pada indikator struktur birokrasi, koordinasi antar pelaksana cukup baik, namun mekanisme teknis dan kegiatan sosialisasi belum maksimal. Kesimpulan penelitian ini adalah perlunya peningkatan sosialisasi, penyederhanaan prosedur, dan optimalisasi koordinasi lintas pihak agar implementasi santunan kematian dapat berjalan lebih efektif dan tepat sasaran bagi masyarakat miskin.

Kata kunci: Implementasi, Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2021, Santunan Kematian, Masyarakat Miskin, Kabupaten Bojonegoro

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas seluruh rahmat dan hidayat-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2021 tentang Santunan Kematian Bagi Masyarakat Miskin di Kabupaten Bojonegoro”** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Bojonegoro.

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Ibu Dr. Tri Astuti Handayani, SH, MM,M.Hum., selaku Rektor Universitas Bojonegoro.
2. Bapak Dr. Ahmad Taufiq, S.Hi., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Bojonegoro.
3. Bapak Junadi, S.Sos., M.Si., selaku Kaprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Ibu Musta'ana, S.Sos., M.Si selaku dosen pembimbing I dan Ibu Dra. Ida Swasanti., MM., MSi selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan bantuan dalam penyelesaian tugas skripsi penulis.
5. Kedua orang tua penulis, Bapak Santoso dan Ibu Senok atas segala doa yang tidak ada hentinya dan berperan penting dalam hidup penulis tanpa mereka penulis tidak akan sampai pada jenjang ini. Terima kasih telah membesarkan dan berjuang untuk mengusahakan keinginan penulis dalam meraih mimpi, kesuksesan dan cita-cita. Dan terima kasih juga telah memberikan dukungan, motivasi dan nasehat kepada penulis selama ini.
6. Saudara-saudara penulis, Kakak Indira Afrianti dan Dandik Wibowo yang memberikan semangat dan percaya pada penulis untuk dapat menyelesaikan pendidikan tinggi dengan gelar Sarjana.
7. Sahabat saya dari SD hingga Kuliah yaitu Ilmi Dinta Citra Sari. Terima kasih telah mau menjadi teman dari kecil hingga saat ini yang selalu bersama-sama, saling membantu, saling support, dan menjadi partner kesana kemari mencari seblak. Terima kasih canda, tawa dan mau mendengarkan cerita penulis.
8. Sahabat-sahabat saya yang lain seperti Erica Aprilia Sutrisni yang menjadi Partner dari awal MOS SMP hingga saat ini, Kurnia, Nina, Elin, Khilmy teman dibangku perkuliahan. Terima kasih telah memberikan support kepada penulis.
9. Teman-teman seperjuangan, seangkatan, bahkan sefakultas, yang telah memberikan dukungan moral dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik.
10. Dan yang terakhir kepada Diri Sendiri. Terima kasih karena ingin diajak kerja sama selama 4 Tahun ini. Dengan segala rasa yang bermacam-macam, mulai dari semangat, sedih, senang, malas, kurang niat, dan lain-lainnya. Terima kasih ingin berusaha dan berjuang untuk menyelesaikan hingga akhir dan

mendapatkan gelar Sarjana. Semoga setelah semua ini dapat mencapai kesuksesan yang diinginkan.

Penulis menyadari bahwa tugas ini tidak luput dari berbagai kekurangan. Penulis mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya tugas research penelitian ini dapat memberikan manfaat dan menjadi lebih baik kedepannya.

Bojonegoro, 05 Agustus 2025
Penulis,

Wenni Kurnia Wati

DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iv
ABSTRAKSI	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Perumusan Masalah	9
C. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian	9
D. Sistematika Pembahasan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Penelitian terdahulu	12
B. Landasan teori	21
BAB III METODE PENELITIAN	39
A. Jenis Penelitian	39
B. Fokus Penelitian	40
C. Informan dan Teknik Penentuan Informan	41
D. Teknik Pengumpulan Data	42
E. Manajemen Data	44
F. Metode Analisa Data	45
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	47
A. Gambaran Umum Obyek Penelitian	47
B. Data Hasil Penelitian	50
C. Analisa dan Interpretasi Data	72
1. Komunikasi	73

2. Sumber Daya	75
3. Disposisi	78
4. Struktur Birokrasi	79
BAB V PENUTUP	82
A. Kesimpulan.....	82
B. Saran	84
DAFTAR PUSTAKA	86
LAMPIRAN- LAMPIRAN	91

DAFTAR TABEL

	Hal.
Tabel 1 Jumlah Damisda Kabupaten Bojonegoro Tahun 2024	3
Tabel 2 Jumlah Penerima Santunan Kematian Kabupaten Bojonegoro Tahun 2024	5
Tabel 3 Penelitian Terdahulu	17
Tabel 4 Fokus Penelitian	41
Tabel 5 Data Informan Penelitian	42
Tabel 6 Jumlah Penduduk Kabupaten Bojonegoro Tahun 2024.....	48
Tabel 7 Damisda Kabupaten Bojoengoro Tahun 2024.....	49
Tabel 8 Jawaban Responden tentang Pengetahuan Santunan Kematian	51
Tabel 9 Jawaban Responden tentang Sumber Informasi	51
Tabel 10 Jawaban Responden tentang Tingkat Kemudahan Pemahaman Informasi	53
Tabel 11 Jawaban Responden tentang Pengetahuan Dokumen Persyaratan Santunan Kematian.....	54
Tabel 12 Jawaban Responden tentang Konsistensi Informasi	56
Tabel 13 Jawaban Responden tentang Kesulitan Informasi Yang Berbeda	57
Tabel 14 Jawaban Responden tentang Individu Yang Membantu Masyarakat Dalam Mengajukan Santunan Kematian	58
Tabel 15 Jawaban Responden tentang Jumlah Petugas	58
Tabel 16 Sumber Daya Aparatur Bagian Kesejahteraan Rakyat Kecamatan Kedungadem.....	59
Tabel 17 Jawaban Responden tentang Fasilitas	61
Tabel 18 Sarana Dan Prasarana Kantor Kesra Kecamatan Kedungadem.....	62
Tabel 19 Jawaban Responden tentang Kecukupan Informasi Santunan Kematian	63
Tabel 20 Jawaban Responden tentang Peran dan Kewenangan Petugas	63
Tabel 21 Jawaban Responden tentang Kejujuran Petugas.....	65
Tabel 22 Jawaban Responden tentang Komitmen Petugas.....	66
Tabel 23 Jawaban Responden tentang Prosedur Santunan Kematian.....	68
Tabel 24 Jawaban Responden tentang Ketersediaan Petunjuk Santunan Kematian.....	69

DAFTAR GAMBAR

	Hal.
Gambar 1 Informasi Santunan Kematian	52
Gambar 2 Informasi Persyaratan Santunan Kematian Pada Peraturan Bupati Nomor 47 Tahun 2021	55
Gambar 3 Kegiatan Pengajuan Melalui Aplikasi Sanduk.....	64
Gambar 4 Pelayanan Santunan Kematian	67
Gambar 5 Informasi Petunjuk Pengajuan Santunan Kematian di Media Sosial.	70