

**PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41
TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Bojonegoro



Disusun Oleh :
ANDIK GALIH SUHIRMAWAN
NIM. 2274201103

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BOJONEGORO
TAHUN 2026**

**PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41
TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Bojonegoro



Disusun Oleh :

ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

NIM. 22742011031

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS BOJONEGORO
TAHUN 2026**



UNIVERSITAS BOJONEGORO (UNIGORO)
FAKULTAS HUKUM

Status Terakreditasi Program SI. SK. BAN-PT No. 1021/SK/BAN-PT/Ak-PNB/S/II/2021
Tanggal 23 Pebruari 2021

Sekretariat : Kampus Kalirejo Jl. Lettu Suyitno No. 2 Tlp / Fax. (0353) 889006 Bojonegoro

LEMBAR PERSETUJUAN

**PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009
TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN**

Oleh :

ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

NIM. 22742011031

Telah Disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk Diuji

Pada tanggal: 18 Januari 2026

Dosen Pembimbing I

DIDIEK WAHJU INDARTA, S.H., Sp.1.
NIDN. 07 2307 6801

Dosen Pembimbing II

IRMA MANGAR, S.H., M.H.
NIDN. 07 1206 9701



Mengetahui,
Dekan

DIDIEK WAHJU INDARTA, S.H., Sp.1.
NIDN. 07 2307 6801



UNIVERSITAS BOJONEGORO (UNIGORO)

FAKULTAS HUKUM

Status Terakreditasi Program S1. SK. BAN-PT No. 1021/SK/BAN-PT/Ak-PNB/S/II/2021
Tanggal 23 Pebruari 2021

Sekretariat : Kampus Kalirejo Jl. Lettu Suyitno No. 2 Tlp / Fax. (0353) 889006 Bojonegoro

LEMBAR PENGESAHAN

PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN

Oleh :

ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

NIM. 22742011031

Telah Dipertahankan di Hadapan Majelis Penguji
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS BOJONEGORO
Pada Tanggal 26 Januari 2026

Majelis Penguji

1. **DIDIEK WAHJU INDARTA, S.H., Sp.1.**
NIDN : 07 2307 6801

Ketua

1

Tanda Tangan

2. **DR. M. ABDIM MUNIB, S.H., M.H.**
NIDN : 07 2711 7402

Anggota I

2

3. **IRMA MANGAR, S.H., M.H.**
NIDN : 07 1206 9701

Anggota II

3



Mengetahui,
Dekan

DIDIEK WAHJU INDARTA, S.H., Sp.1.
NIDN. 07 2307 6801

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

NAMA : ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

NIM : 22742011031

Menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis untuk memenuhi persyaratan pada program studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro dengan judul :

PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41
TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN

Diuji dan dipertanggungjawabkan dihadapan Majelis Penguji Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro pada tanggal 26 Januari 2026

Adalah hasil karya ilmiah saya sendiri dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari ada klaim dari pihak lain bukan tanggung jawab dosen pembimbing atau pengelola Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro, tetapi menjadi tanggung jawab pribadi sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Bojonegoro, 30 Januari 2026

Yang membuat Pernyataan




ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

NIM. 22742011031



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS BOJONEGORO

Jalan Lettu Suyitno No.2 Bojonegoro

Kode Pos 62115 Telepon/Fax : (0353)881984, 885444, 889006

SURAT PERNYATAAN KESEDIAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ANDIK GALIH SUHIRMAWAN
NIM : 22742011031
Jurusan : HUKUM
Fakultas : HUKUM

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) kepada Pusat Perpustakaan Universitas Bojonegoro atas karya ilmiah saya berupa (Skripsi / Thesis / Desertasi) yang berjudul: "PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN"

Dengan Hak Bebas Royalti Non-eksklusif ini Pusat Perpustakaan Universitas Bojonegoro berhak menyimpan, alih media/format, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Bojonegoro, 03 Februari 2026

Yang Menyatakan,

ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

“Berjalan dengan langkah bijak, untuk proses yang menghasilkan keadilan”

PERSEMBAHAN

Dengan rasa bangga dan syukur yang mendalam kepada Tuhan Yang Maha Esa,
karya sederhana ini kupersembahkan untuk:

Ayah dan Ibu tercinta, yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dukungan moral dan materi, serta menjadi sumber kekuatan dalam setiap langkahku. Tanpa kalian, aku takkan pernah sampai sejauh ini.

Keluargaku yang selalu percaya dan mendoakanku dalam diam.

Dosen pembimbing dan para pengajar, yang telah membimbing, mengarahkan, dan berbagi ilmu pengetahuan serta pengalaman yang begitu berharga.

Teman-teman seperjuangan, yang selalu memberi semangat, tawa, dan kerja sama yang tulus dalam setiap suka dan duka di perjalanan studi ini.

Diriku sendiri, yang telah bertahan, berjuang, dan tidak menyerah dalam menghadapi segala tantangan hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga karya ini bermanfaat dan menjadi pijakan awal untuk langkah-langkah besar selanjutnya.

RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis ialah Andik Galih Suhirmawan, yang lahir di Blora, 12 Agustus 2002. Penulis tinggal di Dk. Bleboh Rt. 001 Rw. 002 Desa Bleboh, Kec. Jiken, Kab. Blora, yang dilahirkan dari latar belakang keluarga yang beragama Islam.

Pada tahun 2025 penulis mengikuti program Pengabdian Masyarakat yaitu Kuliah Kerja Nyata (KKN) selama kurang lebih 1 (satu) bulan. Pada tahun 2026 penulis telah menyelesaikan skripsi sebagai salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Fakultas Hukum Bojonegoro yang berjudul **“PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN.”**

**PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI
PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41
TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN
PANGAN BERKELANJUTAN**

ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro
Jl. Lettu Suyitno No. 2 Kalirejo, Kabupaten Bojonegoro
Jawa Timur 62119

ABSTRAK

Alih fungsi lahan pertanian menjadi lahan pekarangan merupakan fenomena yang semakin meningkat seiring pertumbuhan penduduk, urbanisasi, dan kebutuhan pembangunan. Kondisi tersebut berpotensi mengancam keberlanjutan lahan pertanian pangan serta ketahanan pangan nasional apabila tidak dikendalikan secara hukum. Pemerintah telah mengatur pengendalian alih fungsi lahan melalui Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 tentang Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan, namun dalam praktik masih ditemukan banyak peralihan fungsi lahan yang tidak sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk perlindungan hukum terhadap lahan pertanian pangan berkelanjutan atas peralihan fungsi menjadi lahan pekarangan serta mengkaji prosedur hukum peralihan fungsi lahan pertanian menurut Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, menggunakan bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang dianalisis secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009 telah mengatur perlindungan lahan pertanian secara komprehensif melalui mekanisme perencanaan, pengendalian, perizinan, dan sanksi. Namun, pelaksanaan prosedur alih fungsi lahan di lapangan masih menghadapi berbagai hambatan, seperti lemahnya pengawasan pemerintah daerah, rendahnya kesadaran hukum masyarakat, serta kurang optimalnya penerapan ketentuan penyediaan lahan pengganti. Oleh karena itu, diperlukan penguatan pengawasan, penegakan hukum, dan sosialisasi regulasi agar peralihan fungsi lahan pertanian dapat dilakukan sesuai dengan ketentuan hukum dan tetap mendukung pembangunan berkelanjutan.

Kata Kunci : Alih Fungsi Lahan, Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan, Perlindungan Hukum, Prosedur Hukum, Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009;

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT, sang pencipta langit dan bumi serta segala isinya yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta kasih sayang-Nya. Tak lupa pula shalawat dan salam kita panjatkan kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah diutus ke bumi sebagai lentera bagi hati manusia, Nabi yang telah membawa manusia dari zaman kebodohan menuju zaman yang penuh dengan pengetahuan yang luar biasa seperti saat ini. Sehingga pada saat ini saya dengan ucapan Alhamdulillah, bersyukur tak terhingga dapat menyelesaikan tugas akhir berupa pembuatan skripsi dengan judul **“PROSEDUR PERALIHAN FUNGSI LAHAN PERTANIAN MENJADI PEKARANGAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2009 TENTANG PERLINDUNGAN LAHAN PERTANIAN PANGAN BERKELANJUTAN”**.

sebagai salah satu syarat dalam memperoleh Gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro. Pada kesempatan ini, saya ingin menyampaikan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, serta motivasi kepada penulis, yaitu:

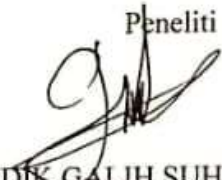
1. Ibu Dr. Tri Astuti Handayani, SH., MM., M.Hum selaku Rektor Universitas Bojonegoro ;
2. Bapak Didiek Wahyu Indarta, SH., Sp.1 selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro dan sekaligus dosen pembimbing I;
3. Bapak Gunawan Hadi Purwanto, SH., M.H, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro;
4. Ibu Irma Mangar, S.H., M.H.selaku dosen pembimbing II yang selalu ikhlas membimbing saya hingga terselesaikannya skripsi ini;
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro yang telah bertahun-tahun tanpa lelah membekali ilmu yang manfaat;
6. Kedua orang tua saya tercinta, Bapak Sudarminto dan Ibu Sulasmi yang tanpa lelah tanpa mengenal waktu selalu mendoakan dan mendukung saya dalam meraih gelar kesarjanaan di bidang ilmu hukum;

7. Kepada keluarga yang selalu mendukung dan mendoakan saya;
8. Sahabat-sahabatku yang sangat luar biasa, terima kasih atas kebersamaan yang sangat istimewa selama ini terjalin di Fakultas Hukum Universitas Bojonegoro mulai tahun 2022.sampai saat ini, semoga ikatan tali silaturahmi ini tidak akan pernah terputus, akan tetapi mampu kita bina dan pertahankan sampai akhir hayat;

Dengan demikian akhir kata, saya menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sebuah kesempurnaan. Untuk itu, saya mengharapkan petunjuk dan saran yang bersifat membangun ke arah perbaikan untuk kesempurnaan skripsi ini. Dengan harapan semoga hasil penelitian skripsi ini dapat menambah pengetahuan bagi setiap orang yang berkenan membacanya.

Bojonegoro, 3 Januari 2026

Peneliti



ANDIK GALIH SUHIRMAWAN

NIM. 22742011031

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	7
1. Jenis Penelitian	7
2. Metode Pendekatan.....	8
3. Sumber Bahan Hukum.....	9
4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	10
5. Analisis Bahan Hukum	10
F. Sistematika Penulisan Skripsi	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14

A.	Landasan Teori.....	14
1.	Pengertian Lahan Pertanian.....	14
2.	Pengertian Peralihan atau Alih Fungsi Lahan	16
3.	Pengertian Perlindungan Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan	18
4.	Konsep Ketahanan Pangan dan Pembangunan Berkelanjutan	18
B.	Tinjauan Umum tentang Alih Fungsi Lahan Pertanian	19
1.	Faktor-Faktor Penyebab Alih Fungsi Lahan	19
2.	Dampak Alih Fungsi Lahan	20
3.	Kebijakan Pemerintah terhadap Alih Fungsi Lahan	22
C.	Tinjauan terhadap Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009	25
1.	Ruang Lingkup Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009.....	25
2.	Tujuan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009.....	28
D.	Peraturan Daerah Provinsi Jawa Timur Nomor 5 Tahun 2015 tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani.....	29
E.	Peraturan Daerah Kabupaten Bojonegoro Nomor 6 Tahun 2025 tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Petani.....	31
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		34
A.	Perlindungan Hukum terhadap Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan atas Peralihan Fungsi Menjadi Lahan Pekarangan.....	34
1.	Konsep Perlindungan Hukum terhadap Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan.....	34
2.	Perlindungan Hukum dalam Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009.....	37
3.	Analisis Perlindungan Hukum terhadap Lahan Pertanian Pangan Berkelanjutan atas Peralihan Fungsi Menjadi Lahan Pekarangan.....	53

B. Prosedur Hukum Peralihan Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Lahan Pekarangan Menurut Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2009	54
1. Ketentuan Normatif Alih Fungsi Lahan.....	54
2. Tahapan Prosedur Alih Fungsi Lahan.....	57
3. Analisis Efektivitas Prosedur dalam Praktik.....	63
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	66
A. Kesimpulan	66
B. Saran	67

DAFTAR PUSTAKA